

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZVRŠENJU BUDŽETA REPUBLIKE SRPSKE
ZA 2020. GODINU**

Banja Luka, decembar 2019. godine

**ZAKON
O IZVRŠENJU BUDŽETA REPUBLIKE SRPSKE ZA 2020. GODINU**

Član 1.

Ovim zakonom propisuje se način izvršenja Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu (u daljem tekstu: Budžet).

Član 2.

(1) Budžetom se utvrđuje visina budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu uvećanih za iznos negativnog neto finansiranja.

(2) Budžet se sastoji od sljedećih dijelova: Opšti dio; Budžetski prihodi i primici za nefinansijsku imovinu; Budžetski rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu; Račun finansiranja; Budžetski izdaci po korisnicima (organizaciona klasifikacija); Funkcionalno klasifikovani budžetski rashodi i neto nabavka nefinansijske imovine.

(3) Ukupni izdaci budžetskih korisnika, uključujući i izdatke za otplatu duga, raspoređuju se u skladu sa Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Član 3.

(1) Budžetska sredstva u jednoj fiskalnoj godini čine budžetski prihodi i primici za nefinansijsku imovinu, primici od finansijske imovine i zaduženja tekuće fiskalne godine, neutrošena namjenska sredstva budžetskih grantova i transfera iz ranijih perioda i suficit raspoređen odlukom nadležnog organa (fond 01).

(2) Vlastite prihode (prihode republičkih organa i organizacija) mogu koristiti u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima) sljedeći budžetski korisnici:

- 1) institucije osnovnog obrazovanja,
- 2) institucije visokog obrazovanja,
- 3) Arhiv Republike Srpske,
- 4) kazneno-popravni zavodi.

(3) Ministarstvo unutrašnjih poslova može koristiti sredstva:

1) od prodaje naoružanja i stalne imovine u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima),

2) od uplata naknada vozača za predavanja o posljedicama koje proizlaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima, u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(4) Odluku o prodaji stalne imovine iz stava 3. tačka 1) ovog člana donosi Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada).

(5) Ministarstvo unutrašnjih poslova sredstva od prodaje naoružanja i sredstva od prodaje stalne imovine iz stava 3. tačka 1) ovog člana koristi prema internom planu i programu koji odobrava Vlada.

(6) Agencija za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske može koristiti sredstva koja uplaćuju društva za osiguranje i filijale društava za osiguranje iz Federacije Bosne i

Hercegovine kao dio preventive za realizaciju projekata unapređivanja bezbjednosti saobraćaja u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(7) Prihodi od izdavanja GSM licenci za Bosnu i Hercegovinu, odnosno Republiku Srpsku, koriste se u skladu sa odlukama Vlade o namjeni, dinamici i načinu trošenja sredstava od GSM licenci (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(8) Prihodi od putarina kao vrste indirektnih poreza plaćenih na naftne derivate koriste se u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(9) Sredstva po osnovu depozita koriste osnovni sudovi, okružni sudovi i okružni privredni sudovi u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(10) Sredstva po osnovu depozita koristi Republički devizni inspektorat u skladu sa propisima (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(11) Sredstva po osnovu upravljanja oduzetom imovinom koristi Agencija za upravljanje oduzetom imovinom u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(12) Neutrošena sredstva Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske, prenesena iz ranijih godina, koja služe za njen razvoj i unapređivanje, prihode po osnovu kamata na oročena sredstva i prihode ostvarene po posebnim revizijama koje se sprovode u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima), koristi Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, u skladu sa propisima.

(13) Prihode od donacija (grantova) budžetski korisnici mogu koristiti u iznosu od 100% (fond 03 – Fond grantova).

(14) Prihodi od privatizacije i sukcesije koriste se u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 04 – Fond sredstava privatizacije i sukcesije).

(15) Prihodi od finansiranja posebnih projekata koriste se za realizaciju projekata u skladu sa programima finansijske podrške (fond 05 – Fond za posebne projekte).

(16) Prihodi i primici iz st. 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, i 15. ovog člana naplaćuju se i raspoređuju preko sistema Jedinstvenog računa trezora.

Član 4.

Budžetski izdaci su:

- 1) tekući rashodi i transferi između i unutar jedinica vlasti,
- 2) izdaci za nefinansijsku imovinu,
- 3) izdaci za finansijsku imovinu, otplatu dugova i ostali izdaci.

Član 5.

(1) Ministarstvo finansija upravlja i kontroliše priliv i odliv novčanih sredstava prema usvojenom Budžetu.

(2) Korišćenje sredstava za nabavku nefinansijske imovine u stalnim sredstvima za iznose pojedinačnih ulaganja u vrijednosti većoj od 30.000 KM, a prije sprovođenja procedura javne nabavke, može se vršiti po dobijanju saglasnosti Vlade na plan utroška tih sredstava.

(3) Korišćenje budžetskih sredstava za subvencije i grantove može se vršiti po dobijanju saglasnosti Vlade na plan utroška tih sredstava.

Član 6.

Korisnici budžetskih sredstava dužni su da sredstva utvrđena u Budžetu koriste rukovodeći se načelima racionalnosti i štednje.

Član 7.

(1) Ministarstvo finansija sačinjava kvartalne finansijske planove budžetske potrošnje u skladu sa procjenom ostvarenja priliva budžetskih sredstava.

(2) Ministarstvo finansija obavještava budžetske korisnike o visini budžetskih sredstava koja im se stavljaju na raspolaganje kvartalnim finansijskim planom, najkasnije deset dana prije početka kvartala.

(3) Izuzetno od stava 2. ovog člana, kvartalni finansijski plan za prvi kvartal fiskalne godine dostavlja se do 15. januara tekuće godine, a sredstva kvartalnog finansijskog plana za četvrti kvartal fiskalne godine mogu se staviti na raspolaganje u mjesečnim iznosima.

(4) Ukoliko se ukaže potreba za sezonskim korišćenjem sredstava, budžetski korisnici iz stava 2. ovog člana dužni su da traže izmjenu dostavljenog kvartalnog finansijskog plana i to najkasnije tri dana prije početka kvartala.

(5) Ukupan iznos svih kvartalnih finansijskih planova potrošnje svakog budžetskog korisnika može biti manji ili jednak iznosu usvojenog godišnjeg budžeta za svakog budžetskog korisnika.

(6) Ministarstvo finansija vrši prenos sredstava za izmirenje obaveza po osnovu izdataka iz člana 4. ovog zakona na osnovu obrazaca propisanih za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika.

Član 8.

(1) Preraspodjela budžetskih sredstava u okviru budžetskog korisnika između rashoda (tekući rashodi i transferi između i unutar jedinica vlasti) i izdataka za nefinansijsku imovinu, finansijsku imovinu, otplatu dugova i ostalih izdataka vrši se na osnovu rješenja Vlade.

(2) Preraspodjela budžetskih sredstava u okviru budžetskog korisnika vrši se na osnovu rješenja budžetskog korisnika, odnosno nadležnog ministarstva:

- 1) u okviru rashoda,
- 2) u okviru izdataka za nefinansijsku imovinu,
- 3) u okviru izdataka za finansijsku imovinu, otplatu dugova i ostalih izdataka.

(3) Izuzetno od stava 2. ovog člana, ne može se vršiti:

- 1) preraspodjela budžetskih sredstava na rashode za lična primanja zaposlenih,
- 2) preraspodjela budžetskih sredstava sa rashoda za bruto plate bez saglasnosti Vlade,
- 3) preraspodjela budžetskih sredstava za sufinansiranje projekata finansiranih iz sredstava međunarodnih finansijskih i nefinansijskih institucija.

Član 9.

(1) Izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda iz člana 3. stav 2. t. 1), 2) i 3), člana 3. stav 3. tačka 2) i člana 3. st. 12. i 13. ovog zakona su:

- 1) rashodi,
- 2) izdaci za nefinansijsku imovinu,
- 3) izdaci za finansijsku imovinu, otplatu dugova i ostalih izdataka.

(2) Izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda i primitaka iz člana 3. stav 2. tačka 4), člana 3. stav 3. tačka 1) i člana 3. st. 6, 7, 8, 11. i 14. ovog zakona su:

- 1) rashodi, osim rashoda za lična primanja zaposlenih,
- 2) izdaci za nefinansijsku imovinu,
- 3) izdaci za finansijsku imovinu, otplatu dugova i ostalih izdataka.

(3) Izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda i primitaka iz člana 3. st. 9. i 10. ovog zakona su ostali izdaci.

Član 10.

(1) Ministarstvo finansija vrši unos operativnog budžeta u sistem trezora za prihode iz člana 3. st. 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14. i 15. ovog zakona, na osnovu finansijskih planova potrošnje koje sačinjavaju budžetski korisnici, odnosno nadležna ministarstva.

(2) Mjesečni finansijski planovi potrošnje sačinjavaju se na osnovu raspoloživih sredstava.

(3) Budžetski korisnici, odnosno nadležna ministarstva mogu vršiti preraspodjelu sredstava iz člana 3. st. 2, 3, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14. i 15. ovog zakona.

(4) Preraspodjela sredstava iz stava 3. ovog člana vrši se na osnovu rješenja budžetskog korisnika, odnosno nadležnog ministarstva.

Član 11.

(1) Ministarstvo finansija vrši prenos sredstava sa računa u okviru sistema Jedinственог računa trezora za izmirenje obaveza po osnovu budžetskih izdataka iz člana 4. i izdataka iz člana 9. ovog zakona.

(2) Obaveze budžetskih korisnika unose se u sistem trezora na osnovu obrazaca za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika, za koje je odgovoran budžetski korisnik.

(3) Budžetski korisnici koji imaju direktnu konekciju na sistem Jedinственог računa trezora vrše unos podataka u sistem trezora, a budžetski korisnici koji nemaju direktnu konekciju na sistem Jedinственог računa trezora vrše unos podataka u sistem trezora posredstvom ministarstva u čijoj je nadležnosti unos podataka.

(4) Podaci uneseni u obrasce za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika sačinjeni su na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, propisanih Zakonom o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

(5) Ispravama iz stava 4. ovog člana smatraju se:

- 1) obračunske liste plata i naknada,
- 2) predračuni i ugovori,
- 3) računi za nabavku sredstava, materijala, robe i usluga,
- 4) odluke i rješenja nadležnih organa iz kojih proističu obaveze,
- 5) ostale knjigovodstvene isprave.

Član 12.

(1) Za tačnost knjigovodstvenih isprava, interne kontrolne postupke kojima podliježu te isprave i za vjerodostojan unos podataka u sistem trezora, pomoćne knjige i Glavnu knjigu trezora, odgovorno je lice budžetskog korisnika koje ima direktnu konekciju na sistem Jedinственог računa trezora.

(2) Za vjerodostojan unos podataka u sistem trezora, pomoćne knjige i Glavnu knjigu trezora, odgovorno je lice u ministarstvu u čijoj je nadležnosti unos podataka za korisnike koji nemaju direktnu konekciju na sistem Jedinственог računa trezora.

Član 13.

(1) Vlada može, na prijedlog ministra finansija, sredstva raspoređena Budžetom preraspoređivati u okviru budžetskog korisnika.

(2) Ukoliko se ne može izvršiti preraspodjela sredstava u skladu sa stavom 1. ovog člana, Vlada može na prijedlog ministra finansija, sredstva raspoređena Budžetom preraspoređivati između ministarstava ili drugih budžetskih korisnika do 5% ukupno usvojenih sredstava budžetskih korisnika kojima se sredstva umanjuju.

(3) Vlada može, na prijedlog ministra finansija, sredstva raspoređena Budžetom, koja nisu utrošena do 31. januara naredne godine, rasporediti između ministarstava ili drugih budžetskih korisnika do 5% od ukupno usvojenih sredstava budžetskih korisnika kojima se sredstva umanjuju.

(4) Odredbe ovog člana ne primjenjuju se na budžetska sredstva Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske.

(5) U izvještaju o izvršenju Budžeta nalazi se pregled o izvršenoj preraspodjeli sredstava iz člana 8. stav 1. ovog zakona i st. 1, 2. i 3. ovog člana.

Član 14.

(1) Raspodjela sredstava budžetske rezerve vrši se u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske.

(2) Izuzetno od stava 1. ovog člana, raspodjelu sredstava budžetske rezerve, u toku fiskalne godine, za hitne i nepredviđene izdatke i projekte koji nisu uvršteni u budžet, mogu vršiti:

1) predsjednik Vlade, u iznosu do 1.000.000 KM,

2) ministar finansija, u iznosu do 50.000 KM.

(3) Odobravanje sredstava za grantove može se vršiti samo na osnovu kriterijuma utvrđenih od davalaca sredstava, uz podnošenje odgovarajućeg programa, odnosno projekta.

(4) Korisnici sredstava budžetske rezerve i sredstava za grantove dužni su da podnesu izvještaj davaocima sredstava o utrošku primljenih sredstava najkasnije do isteka roka za podnošenje godišnjih finansijskih izvještaja.

Član 15.

(1) Obaveze po osnovu relevantnog spoljnog duga izvršavaju se u iznosima koji su dospjeli za plaćanje u skladu sa propisima kojima se uređuje indirektno oporezivanje.

(2) Obaveze po osnovu direktnog spoljnog duga izvršavaju se u iznosima koji su dospjeli za plaćanje u skladu sa propisima kojima se uređuje plaćanje spoljnog duga.

(3) Obaveze po osnovu unutrašnjeg duga, izvršavaju se u iznosima koji su dospjeli za plaćanje u skladu sa propisima kojima se uređuje plaćanje unutrašnjeg duga.

Član 16.

(1) Obaveze po osnovu ostalih budžetskih izdataka izmiruju se po sljedećim prioritetima:

1) penzije i ostala prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja,

2) porodične, lične i civilne invalidnine,

3) porezi i doprinosi na lična primanja zaposlenih,

4) neto lična primanja zaposlenih,

5) ostala prava iz boračko-invalidske zaštite,

6) obaveze prema dobavljačima,

7) povrat javnih prihoda na osnovu akata nadležnih organa,

8) ostale obaveze.

(2) Ministarstvo finansija utvrđuje terminski mjesečni plan potrošnje za izmirenje obaveza iz stava 1. ovog člana.

Član 17.

(1) Isplata ličnih primanja zaposlenih vrši se prenosom sredstava sa Jedinštenog računa trezora na račune zaposlenih kod banaka ili drugih ovlašćenih organizacija za platni promet.

(2) Za budžetske korisnike, kojima je čl. 3. i 9. ovog zakona dato pravo korišćenja vlastitih prihoda (fond 02), donacija (grantova) (fond 03) i prihoda od finansiranja posebnih projekata (fond 05), isplata ličnih primanja zaposlenih vrši se prenosom sredstava sa računa posebnih namjena na račune zaposlenih kod banaka ili drugih ovlašćenih organizacija za platni promet.

(3) Budžetski korisnici koji imaju direktnu konekciju na sistem Jedinštenog računa trezora dužni su da podatke za obračun ličnih primanja unesu u sistem trezora, do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

(4) Budžetski korisnici koji nemaju direktnu konekciju na sistem Jedinštenog računa trezora dužni su da podatke za obračun ličnih primanja dostave na unos odgovarajućoj organizacionoj jedinici ministarstva u čijoj je nadležnosti unos podataka, do desetog u mjesecu za prethodni mjesec.

(5) Isplata penzija, ostalih prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, porodičnih, ličnih i civilnih invalidnina vrši se prenosom sredstava sa Jedinštenog računa trezora na račune korisnika kod banaka ili drugih ovlašćenih organizacija za platni promet, odnosno poštanski saobraćaj.

Član 18.

Izmirivanje obaveza po osnovu izdataka iz člana 9. ovog zakona, vrši se u skladu sa internim procedurama Ministarstva finansija.

Član 19.

Naknade po raznim osnovama, naplaćene po posebnim zakonima, usmjeravaju se i troše u skladu sa Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Član 20.

Budžetski korisnici dužni su da se u postupku nabavke imovine, robe, materijala i vršenja usluga, pridržavaju odredaba Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kao i procedura o obaveznoj primjeni modula nabavki.

Član 21.

Kontrolu namjenskog korišćenja i utroška sredstava, kao i postupanja budžetskih korisnika u skladu sa ovim zakonom, vrši Ministarstvo finansija.

Član 22.

(1) Svi budžetski korisnici dužni su da u roku od 15 dana od dana osnivanja ili nastanka promjene u organizaciji ili statusu, dostave izmjene na Obrascu Registra budžetskih korisnika radi ažuriranja podataka u Registru.

(2) Budžetski korisnici, uz Obrazac iz stava 1. ovog člana, dužni su da dostave dokumentaciju koja potvrđuje nastale promjene u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima za sticanje statusa budžetskog korisnika.

(3) Registar budžetskih korisnika vodi i ažurira Ministarstvo finansija.

Član 23.

(1) U slučaju da ovaj zakon sadrži drugačija rješenja u odnosu na druge zakone Republike Srpske, u predmetu izvršenja Budžeta primjenjuju se odredbe ovog zakona.

(2) Ukoliko su drugim zakonima propisani novčani izdaci iz Budžeta koji se razlikuju od planiranih iznosa po ovom zakonu ili po Odluci o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, primjenjuju se odredbe i planirani iznosi utvrđeni ovim zakonom i Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Član 24.

Prenos sredstava iz Budžeta u Budžet zajedničkih institucija Bosne i Hercegovine može se vršiti isključivo na osnovu odobrenja Narodne skupštine Republike Srpske.

Član 25.

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM kazniće se za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, ako:

1) prihode budžeta ne obračuna, ne knjiži i ne uplati na odgovarajući račun i u propisanom roku (član 3),

2) vlastite prihode koristi suprotno ili bez odobrenja internog plana i programa Vlade ili Budžeta (član 3),

3) koristi sredstva za nabavku nefinansijske imovine u stalnim sredstvima i budžetska sredstva za subvencije i grantove bez dobijanja saglasnosti Vlade na plan utroška tih sredstava ili prije sprovođenja procedure propisane Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (član 5),

4) novčana sredstva budžetskog korisnika ne koristi rukovodeći se načelima racionalnosti i štednje (član 6),

5) sačini obrasce za trezorsko poslovanje budžetskih korisnika na osnovu nevjerodostojnih knjigovodstvenih isprava ili nepostojećih poslovnih promjena (član 11),

6) ne unese vjerodostojne podatke u sistem trezora, odnosno pomoćne knjige i Glavnu knjigu trezora (član 12),

7) isplatu plata i ostalih ličnih primanja ne vrši na račune zaposlenih (član 17),

8) u postupku nabavke imovine, robe, materijala i usluga ne postupa u skladu sa procedurama iz modula nabavki (član 20),

9) ne sprovede postupak registrovanja u Ministarstvu finansija u roku od 15 dana od dana nastanka promjene u organizaciji i statusu (član 22).

Član 26.

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM kazniće se za prekršaj odgovorno lice u Ministarstvu finansija ako se ne pridržava odredbe člana 18. ovog zakona.

Član 27.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Banja Luka: ____

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZVRŠENJU BUDŽETA REPUBLIKE SRPSKE ZA 2020.
GODINU

(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. Ustava Republike Srpske, tačka 17. prema kojoj Republika uređuje i obezbjeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike, kao i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.03-020-4040/19 od 26. novembra 2019. godine, Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 17. Ustava Republike Srpske, prema kojoj Republika, uređuje i obezbjeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike, a prema članu 70. Ustava, Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Zakon o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu nalazi se u Programu rada Narodne skupštine za 2019. godinu.

Ovim zakonom uređuje se način izvršenja Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, koji se donosi za period od jedne fiskalne godine i važi za tu fiskalnu godinu. Zakonom se propisuje način korišćenja prihoda budžetskih korisnika i vlastitih prihoda pojedinih budžetskih korisnika, te je uređeno koji prihodi se naplaćuju i raspoređuju preko sistema Jedinstvenog računa trezora. Ministarstvo finansija upravlja i kontroliše priliv i odliv novčanih sredstava prema usvojenom Budžetu, te način korišćenja sredstava za nabavku nefinansijske imovine, kao i način korišćenja sredstava za subvencije i grantove.

U ovom prijedlogu nisu vršene dopune u odnosu na prethodni zakon, tako da je zadržan krug budžetskih korisnika koji mogu koristiti vlastite prihode.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo konstatuje da je obrađivač, u skladu sa članom 221. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 31/11, 37/11 i 34/17), naveo razloge za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

Takođe, obrađivač je u skladu sa članom 109. Ustava Republike Srpske, naveo razloge za ranije stupanje na snagu ovog zakona.

Obrađivaču su date određene sugestije, koje su se odnosile na poboljšanje i preciziranje formulacija ovog zakona, te se konstatuje da je Zakon usklađen sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14).

Budući da je Republički sekretarijat za zakonodavstvo utvrdio da je ovaj prijedlog usklađen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenja smo da se Prijedlog zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu (po hitnom postupku) može uputiti dalje na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-4055/19 od 26. novembra 2019. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i

analize odredaba Prijedloga zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu (po hitnom postupku), nije ustanovljeno da *EU acquis* sadrži izvore koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu definisano je da se ukupni izdaci budžetskih korisnika, uključujući i izdatke za otplatu duga, raspoređuju po budžetskim korisnicima u skladu sa Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Donošenje ovog zakona ima za cilj da se utvrde prava i obaveze organa u izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, kao i način raspodjele sredstava Budžeta na korisnike Budžeta.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 221. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 31/11, 37/11 i 34/17) data je mogućnost, izuzetno, za donošenje zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona bi moglo prouzrokovati štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija i ako je to u opštem interesu.

S obzirom na to da se Prijedlog budžeta Republike Srpske za 2020. godinu dostavlja u proceduru po hitnom postupku, neophodno je i ovaj zakon donijeti po hitnom postupku, jer se njime uređuje način izvršenja Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu. Pored toga, Prijedlog budžeta Republike Srpske za 2020. godinu i ovaj zakon čine jednu neodvojivu pravnu cjelinu.

S tim uvezi, donošenjem ovog zakona po hitnom postupku omogućilo bi se pravovremeno finansiranje budžetskih korisnika, kao i izmirenje obaveza propisanih zakonima i drugim pravnim aktima Republike Srpske.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. definisano je da ovaj zakon propisuje način izvršenja Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Članom 2. Budžet Republike Srpske sastoji se od opšteg dijela budžeta, budžetskih prihoda i primitaka za nefinansijsku imovinu, budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu, računa finansiranja i budžetskih izdataka po budžetskim korisnicima i funkcionalno klasifikovanih budžetskih rashoda i neto nabavke nefinansijske imovine. Definisano je da se ukupni izdaci budžetskih korisnika, uključujući i izdatke za otplatu duga, raspoređuju po budžetskim korisnicima u skladu sa Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Članom 3. definisani su prihodi budžeta, način korišćenja prihoda budžetskih korisnika i vlastitih prihoda određenih budžetskih korisnika, te regulisano koji od ovih prihoda se naplaćuju i raspoređuju posredstvom sistema Jedinog računa trezora.

Članom 4. definisani su budžetski izdaci.

Članom 5. definisano je da Ministarstvo finansija upravlja i kontroliše priliv i odliv novčanih sredstava prema usvojenom Budžetu, te način korišćenja sredstava za nabavku

nefinansijske imovine u stalnim sredstvima za iznose pojedinačnih ulaganja u vrijednosti većoj od 30.000 KM, kao i korišćenje budžetskih sredstva za subvencije i grantove.

Članom 6. definisana je obaveza korisnika budžetskih sredstava da se rukovode načelima racionalnosti i štednje koristeći sredstva utvrđena u Budžetu.

Članom 7. definisana je obaveza Ministarstva finansija da izrađuje kvartalne finansijske planove budžetske potrošnje u skladu sa procjenom ostvarenja priliva budžetskih sredstava, da izvještava nadležna ministarstva, odnosno republičke uprave i republičke upravne organizacije o visini budžetskih sredstava koja će im se staviti na raspolaganje i u kojem roku, te definisan izuzetak koji se odnosi na prvi i četvrti kvartal. Takođe, istim članom se definiše postupak sezonskog korišćenja budžetskih sredstava, usklađenost iznosa usvojenog Budžeta i ukupnog iznosa svih kvartalnih finansijskih planova potrošnje za svakog budžetskog korisnika, kao i način na koji Ministarstvo finansija vrši prenos sredstava za izmirenje obaveza po osnovu izdataka iz člana 4. ovog zakona.

Članom 8. definisan je način preraspodjele sredstava u okviru budžetskog korisnika, na osnovu rješenja nadležnog ministarstva, te kada se ne može vršiti preraspodjela budžetskih sredstava.

Članom 9. definisani su izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda iz člana 3. stav 2. t. 1), 2) i 3), člana 3. stav 3. tačka 2) i član 3. st. 12. i 13. i izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda iz člana 3. stav 2. tačka 4), člana 3. stav 3. tačka 1) i člana 3. st. 6, 7, 8 i 14. ovog zakona, čime se budžetskim korisnicima iz člana 3. stav 2. tačka 4), član 3. stav 3. tačka 1) i član 3. st. 6, 7, 8. i 14. ovog zakona daje mogućnost korišćenja vlastitih prihoda, prihoda od donacija i prihoda od finansiranja posebnih projekata, za pokriće svih rashoda, uključujući i rashode za lična primanja zaposlenih, dok se budžetskim korisnicima iz člana 3. stav 2. t. 1), 2) i 3), člana 3. stav 3. tačka 2) i člana 3. st. 12. i 13. ovog zakona isključuje mogućnost korišćenja prihoda za pokriće rashoda za lična primanja zaposlenih. Takođe, ovim članom definisani su i izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda i primitaka iz člana 3. stav 9, čime se osnovnim sudovima, okružnim sudovima i okružnim privrednim sudovima daje mogućnost da sredstva depozita koriste u skladu sa propisima iz ove oblasti. Pored toga, ovim članom definisani su izdaci koji nastaju korišćenjem sredstava koje su organi kontrole privremeno oduzeli a koja se deponuju do okončanja postupka, čime se Republičkom deviznom inspektoratu daje mogućnost da sredstva depozita koristi u skladu sa propisima. Takođe, ovim članom definisani su izdaci koji nastaju korišćenjem prihoda i primitaka po osnovu upravljanja oduzetom imovinom od strane Agencije za upravljanje oduzetom imovinom, u skladu sa propisima.

Članom 10. definisan je postupak unosa operativnog budžeta u sistem trezora, te vršenja preraspodjele sredstava na osnovu rješenja budžetskih korisnika.

Članom 11. definisano je da Ministarstvo finansija vrši prenos sredstava sa računa u okviru sistema Jedinstvenog računa trezora za izmirenje obaveza po osnovu budžetskih izdataka iz člana 4. i izdataka iz člana 9. ovog zakona, te propisuje postupak unošenja obaveza budžetskih korisnika u sistem trezora.

Članom 12. propisana je obaveza budžetskih korisnika da primjenjuju interne kontrolne postupke i naglašena njihova odgovornost za tačnost knjigovodstvenih isprava i za vjerodostojan unos podataka u sistem trezora.

Članom 13. definisano je da Vlada može, na prijedlog ministra finansija, sredstva raspoređena Budžetom preraspoređivati u okviru ministarstava ili drugih organa uprave, u kojim slučajevima je to moguće, kao i obaveza Vlade da u okviru izvještaja o izvršenju Budžeta Republike Srpske izvještava Narodnu skupštinu o izvršenoj preraspodjeli sredstava.

Članom 14. definisano je da se raspored sredstava budžetske rezerve vrši u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, te da je dato pravo predsjedniku Vlade i ministru finansija da mogu vršiti raspored sredstava u ograničenim iznosima od 1.000.000 KM, odnosno 50.000 KM u toku fiskalne godine.

Članom 15. definisano je da se izvršenje Budžeta vrši po prioritetima: relevantni spoljni dug, direktni spoljni dug, unutrašnji dug.

Članom 16. definisano je da se izvršenje Budžeta vrši po prioritetima: penzije i ostala prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, porodične, lične i civilne invalidnine, porezi i doprinosi na lična primanja zaposlenih, neto lična primanja zaposlenih, ostala prava iz boračko-invalidske zaštite, obaveze prema dobavljačima, povrat javnih prihoda na osnovu akata nadležnih organa, ostale obaveze.

Članom 17. definisano je da se isplata ličnih primanja zaposlenih vrši prenosom sredstava sa Jedinstvenog računa trezora na račune zaposlenih, a da se isplata ličnih primanja zaposlenih kod budžetskih korisnika, kojima je dato pravo korišćenja vlastitih prihoda, prihoda od donacija i prihoda od finansiranja posebnih projekata, vrši prenosom sredstava sa Računa posebnih namjena na račune zaposlenih u odgovarajućim bankama ili drugim ovlašćenim organizacijama za platni promet, kao i da se isplata porodičnih, ličnih i civilnih invalidnina vrši prenosom sredstava sa Jedinstvenog računa trezora na račune korisnika.

Članom 18. definisan je način izmirivanja obaveza po osnovu korišćenja prihoda iz člana 3. st. 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14. i 15. ovog zakona.

Članom 19. definisan je način trošenja naknada po raznim osnovama.

Članom 20. definisana je obaveza budžetskih korisnika da se pridržavaju odredaba Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kao i procedura o obaveznoj primjeni modula nabavki.

Članom 21. definisana je obaveza budžetske kontrole Ministarstva finansija da vrši kontrolu namjenskog korišćenja i utroška sredstava, kao i postupanja budžetskih korisnika u skladu sa ovim zakonom.

Članom 22. definisan je način vođenja Registra budžetskih korisnika.

Članom 23. definisano je da ukoliko su drugim zakonima propisani novčani izdaci iz Budžeta koji se razlikuju od planiranih iznosa po ovom zakonu ili po Odluci o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, primjenjuju se odredbe i planirani iznosi utvrđeni ovim zakonom i Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Članom 24. definisan je prenos sredstava iz Budžeta Republike Srpske u Budžet zajedničkih institucija Bosne i Hercegovine, na osnovu odobrenja Narodne skupštine Republike Srpske.

Čl. 25. i 26. propisane su novčane kazne za odgovorna lica zbog nepoštovanja odredaba ovog zakona.

Članom 27. data je opšta odredba o objavi i stupanju na snagu ovog zakona u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJU NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Prijedlog zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu (po hitnom postupku), Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.06-020-4058/19 od 27. novembar 2019. godine, konstatuje da je:

- Programom rada Vlade Republike Srpske i Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2019. godinu predviđeno usvajanje Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.
- Obradivač pravilno analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi nacrtu/prijedloga propisa, te da je problem sastavni dio „Razloga za donošenje ili izmjenu i/ili dopunu zakona“.

- Obrađivač pravilno definisao ciljeve koji se žele postići donošenjem zakona.
- Obrađivač pravilno sproveo proces konsultacija.

Prilikom utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je jedina opcija regulatorna promjena, s obzirom na to da ovaj zakon predstavlja način izvršenja budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, u smislu tehnike provođenja.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje i socijalnim uticajima, obrađivač je naveo da Prijedlog ne utiče direktno na ove kategorije. Prijedlogom se utvrđuje način raspodjele budžetskih sredstava na korisnike budžeta i prava i obaveze organa u izvršenju budžeta Republike Srpske, a koji ima direktan uticaj na poslovno okruženje i zdravstveni i socijalni status građana.

Što se tiče uticaja na javne budžete, obrađivač je naveo da Prijedlog utiče na javni budžet, budući da se Prijedlogom utvrđuju prava i obaveze organa u izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, kao i način raspodjele budžetskih sredstava na korisnike budžeta.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Prijedlog zakona ne utiče na ovu oblast.

Kada je u pitanju sprovođenje propisa, obrađivač je naveo da Ministarstvo finansija upravlja i kontroliše priliv i odliv novčanih sredstava prema usvojenom budžetu, dok su svi korisnici budžetskih sredstava dužni da sredstva utvrđena u budžetu koriste rukovodeći se načelima racionalnosti i štednje.

Obrađivač je naveo da Prijedlogom zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu (po hitnom postupku) nisu predviđene formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva je utvrdilo da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu s metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

VIII RAZLOG ZA RANIJE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA

Članom 109. Ustava Republike Srpske propisano je da zakoni i drugi opšti akti stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja, a da mogu stupiti na snagu ranije, u naročito opravdanim okolnostima.

Budući da se Prijedlog zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu priprema u skladu sa Prijedlogom budžeta Republike Srpske za 2020. godinu po hitnom postupku, neophodno je predloženi zakon donijeti zajedno sa Prijedlogom budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, da bi se obezbijedio način izvršenja Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu i pristupilo blagovremenom izmirivanju budžetskih izdataka.

Usvajanje ovog zakona i njegovo ranije stupanje na snagu potrebno je u cilju stvaranja preduslova za izmirivanje obaveza propisanih zakonima i drugim pravnim aktima Republike Srpske, da bi se njihova realizacija izvršila u predviđenim zakonskim rokovima.

IX FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbijedena su sredstva i ona su definisana Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

Ovim zakonom propisuje se način izvršenja Odluke o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, kojom su utvrđeni planirani ukupni izdaci svih budžetskih korisnika.

Na osnovu člana 70. stav 1. tačka 2, člana 109. stav 1. Ustava Republike Srpske, člana 182. i člana 186. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 31/11, 37/11 i 34/17), Narodna skupština Republike Srpske, na _____sjednici, održanoj_____ godine, donijela je s l j e d e ć u

ODLUKU

I

U postupku donošenja Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu utvrđeno je da postoje naročito opravdani razlozi da navedeni zakon ranije stupi na snagu.

II

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE
Nedeljko Čubrilović**